

SERVICE PUBLIC FEDERAL SANTE PUBLIQUE,
SECURITE DE LA CHAINE ALIMENTAIRE
ET ENVIRONNEMENT

[C – 2019/12059]

13 AVRIL 2019. — Arrêté royal relatif au paquet standardisé des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le présent projet d'arrêté royal a pour objet d'instaurer le paquet standardisé en Belgique.

La Convention Cadre pour la lutte antitabac de l'OMS (CCLAT) a été ratifiée par la Belgique en novembre 2005 et y est entrée en vigueur le 31 janvier 2006. L'article 11 de cette Convention Cadre fixe des règles strictes en matière d'étiquetage des paquets de tabac. Les lignes directrices consacrées à cet article recommandent spécifiquement la mise en œuvre du paquet standardisé : « *Les Parties devraient envisager d'adopter des mesures visant à limiter ou interdire l'utilisation de logos, de couleurs, d'images de marque ou de textes promotionnels sur les conditionnements hormis le nom de la marque et celui du nom du produit imprimés avec des caractères normaux et dans une couleur standardisée (conditionnement neutre). Cela pourrait conférer plus de relief et d'efficacité aux mises en garde sanitaires et aux messages, en empêchant que la forme de conditionnement ne détourne l'attention des consommateurs et en faisant échec aux techniques de design employées par l'industrie du tabac pour tenter de faire croire que certains produits sont moins nocifs que d'autres.* ».

La directive 2014/40/UE du 3 avril 2014 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et des produits connexes, et abrogeant la directive 2001/37/CE n'impose pas le paquet standardisé mais autorise les États membres qui le souhaitent à imposer celui-ci sur leur territoire (article 24.2).

L'instauration du paquet neutre vise à :

- réduire l'attractivité de l'emballage et de l'image de la marque ;
- améliorer l'efficacité des avertissements sanitaires textuels ou visuels apposés sur les paquets des produits à base de tabac ;
- réduire la désinformation des consommateurs sur la dangerosité du tabac.

Cette mesure est déjà en place en Australie, au Royaume-Uni, en Norvège et en France où son efficacité a déjà été prouvée.

En ce qui concerne l'Australie, les différentes études post mise en œuvre ont montré des effets positifs en matière de réduction de l'attractivité du paquet, de réduction de la présence des paquets dans l'espace public, d'augmentation de la volonté des fumeurs d'arrêter et de diminution de la prévalence. En parallèle, aucun impact négatif n'avait pu être démontré en matière économique, notamment relativement au temps consacré par le vendeur au service du client. Enfin, aucune augmentation du commerce illicite n'a été constatée.

En ce qui concerne la France, les différentes données présentées dans le dernier rapport annuel de l'Observatoire français des Drogues et des Toxicomanies sont globalement toutes positives et indiquent une réduction des ventes de tabac non compensées par une augmentation du commerce transfrontalier, un intérêt accru vis-à-vis des services d'aide à l'arrêt ainsi qu'une consommation réduite chez les jeunes confirmée par l'enquête ARAMIS démontrant en parallèle l'image fortement dégradée du tabac parmi ce public (plus d'info : www.ofdt.fr).

En ce qui concerne le Royaume-Uni, il existe une enquête mensuelle (smoking toolkit study) qui permet de suivre l'évolution de la prévalence tabagique ainsi que de critères liés à l'arrêt, il en ressort notamment que depuis l'introduction du paquet standardisé la chute de la prévalence a repris de manière plus rapide. Les tentatives d'arrêt et les arrêts effectifs mesurés dans cette étude ont également connu une évolution positive.

La Hongrie, l'Irlande et la Slovénie ont également adopté la mesure.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST VOLKSGEZONDHEID,
VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN
EN LEEFMILIEU

[C – 2019/12059]

13 APRIL 2019. — Koninklijk besluit betreffende de gestandaardiseerde verpakking van sigaretten, roltabak en waterpijptabak

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Dit ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel het invoeren van het gestandaardiseerd pakje in België.

De Kaderovereenkomst van de WHO voor de bestrijding van tabaksgebruik (FCTC) werd door België geratificeerd in november 2005 en werd er van kracht op 31 januari 2006. Artikel 11 van die Kaderovereenkomst stelt strikte regels vast inzake etikettering van tabaksverpakkingen. De richtlijnen gewijd aan dat artikel bevelen specifiek de invoering van de gestandaardiseerde verpakking aan: “*De Partijen zouden moeten overwegen om maatregelen te nemen met het oog op het beperken of verbieden van het gebruik van logo's, kleuren, merkaftbeeldingen of promotieteksten op de verpakkingen, behalve de naam van het merk en van het product, afgedrukt in normale lettertypes en in een standaardkleur (neutrale verpakking). Dit zou de gezondheidswaarschuwingen en boodschappen meer relief en efficiëntie geven, vermijden dat de verpakkingvorm de aandacht van de consumenten afleidt en de designtechnieken ontkrachten die worden gebruikt door de tabaksindustrie om te trachten te doen geloven dat sommige producten minder schadelijk zijn dan andere.*”.

Richtlijn 2014/40/EU van 3 april 2014 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten, en tot intrekking van richtlijn 2001/37/EG verplicht de gestandaardiseerde verpakking niet, maar laat de lidstaten die dat wensen toe om ze te verplichten op hun grondgebied (artikel 24.2).

De invoering van de neutrale verpakking beoogt:

- de aantrekkelijkheid van de verpakking en van het imago van het merk te verminderen;
- de doeltreffendheid te verbeteren van de tekstuele of visuele gezondheids-waarschuwingen die worden aangebracht op de verpakkingen van tabaksproducten;
- de desinformatie van de consument aangaande de gevaren van tabak te verminderen.

Die maatregel is reeds in werking in Australië, in het Verenigd Koninkrijk, in Noorwegen en in Frankrijk, waar de doeltreffendheid ervan reeds werd bewezen.

Wat Australië betreft, hebben de verschillende studies die na de invoering zijn uitgevoerd, positieve effecten aangetoond op het vlak van de vermindering van de aantrekkelijkheid van de verpakking, de vermindering van de aanwezigheid van de verpakkingen in de openbare ruimte, de toename van de wil van rokers om te stoppen, en de vermindering van de prevalentie. Parallel daarmee kon op economisch vlak geen negatieve impact worden aangetoond, meer bepaald betreffende de tijd die de verkoper besteedt aan de dienstverlening naar de klant. Tot slot werd geen toename van de illegale handel vastgesteld.

Wat Frankrijk betreft, zijn de verschillende gegevens die voorgesteld zijn in het laatste jaarverslag van het Frans Observatorium voor Drugs en Druugsverslaving globaal genomen allemaal positief en tonen ze een daling van de tabaksverkoop die niet gecompenseerd wordt door een stijging van de grensoverschrijdende handel, een toegenomen belangstelling ten aanzien van de diensten voor rookstophulp alsook een verminderd gebruik bij jongeren, dat bevestigd wordt door het ARAMIS-onderzoek dat parallel daarmee het sterk aangetaste imago van tabak bij dat publiek aantoonde (meer info: www.ofdt.fr).

Wat het Verenigd Koninkrijk betreft, bestaat er een maandelijks onderzoek (smoking toolkit study) om de evolutie van de tabaksprevalentie en van criteria in verband met rookstophulp op te volgen. Daaruit blijkt met name dat sinds de invoering van de gestandaardiseerde verpakking de prevalentie sneller afgenomen is. Ook de rookstopogingen en de effectieve rookstops die in deze studie gemeten zijn, kenden een positieve evolutie.

Hongarije, Ierland en Slovenië hebben de maatregel ook goedgekeurd.

Afin de déterminer si l'application du paquet standardisé est une mesure proportionnelle, la Belgique a donc appliqué, dans le cadre de la « Stratégie fédérale pour une politique anti-tabac efficace », les directives pour l'application de l'article 11 de la CCLAT qui stipulent que « Les Parties devraient prendre en compte les données disponibles et l'expérience d'autres Parties pour définir de nouvelles mesures en matière de conditionnement et d'étiquetage et chercher à appliquer les mesures les plus efficaces possibles. ».

Il ressort des données disponibles et de l'expérience des autres Parties des preuves solides qui sous-tendent la mise en œuvre du paquet standardisé. Les conclusions quant à l'efficacité et la proportionnalité de la mesure sont généralisables. Cela signifie qu'elles sont pertinentes pour la Belgique. C'est d'autant plus vrai que l'emballage des produits à base de tabac est similaire en Belgique et dans d'autres pays (notamment de l'UE), ce qui suggère que les consommateurs réagissent de la même manière à celui-ci. Les études spécifiques belges confirment cette hypothèse.(1)(2)(3) Enfin, le Conseil Supérieur de la Santé reconnaît l'efficacité de cette mesure et recommande sa mise en œuvre dans son avis 9265 publié en octobre 2015 : « L'introduction d'emballages neutres, a entretemps démontré son efficacité par des études et la pratique en Australie ». « Le CSS recommande des mesures qui sont déjà opérées dans d'autres pays, dont une interdiction totale de la publicité pour le tabac ou l'introduction d'emballages neutres pour les cigarettes. »

Au niveau des aspects juridiques, les différents recours(4) introduits par l'industrie du tabac contre la législation instaurant le paquet neutre en France, Royaume-Uni, Australie ont pour le moment tous été rejetés par les instances nationales. Les principales allégations de l'industrie concernaient le non-respect du droit de propriété, le non-respect du droit des marques et la non-proportionnalité des législations instaurant le paquet neutre.

Le recours(5) introduit contre la directive européenne 2014/40/UE devant la CJUE par les fabricants de tabac a lui aussi été rejeté. Dans ce recours, l'industrie alléguait que la Commission n'avait pas le droit d'instaurer une référence au paquet neutre dans la directive tabac 2014/40. La CJUE indique dans son arrêt : « l'article 24, paragraphe 2, de la directive 2014/40 doit être interprété en ce sens que les États membres peuvent maintenir ou instaurer de nouvelles exigences en ce qui concerne les aspects du conditionnement des produits du tabac qui ne sont pas harmonisés par cette directive. » Et : « l'examen de cette question n'a pas révélé d'éléments de nature à affecter la validité de cette disposition ».

Au niveau de l'OMC(6), le groupe spécial de l'OMC rejette les recours de Cuba, de la République Dominicaine et de l'Honduras contre l'instauration du paquet neutre en Australie. Selon lui, les plaignants n'ont pas réussi à démontrer que les mesures australiennes étaient contraaires au droit international et constituaient un obstacle au commerce international. Les experts de l'OMC ont également rejeté l'accusation selon laquelle les paquets neutres ne permettent pas de réduire la consommation de tabac.

Ils ont au contraire souligné que ces paquets sans marque, accompagnés d'autres mesures comme les avertissements sur les dangers du tabac, pouvaient contribuer à réduire la consommation de tabac et permettaient donc d'atteindre des objectifs de santé publique.

Ce projet d'arrêté royal prévoit donc l'instauration du paquet neutre pour les cigarettes, le tabac à rouler et le tabac à pipe à eau.

De plus, l'instauration du paquet neutre vaut aussi pour les paquets de tubes de cigarettes, de papier pour le tabac à rouler et de filtres lorsque leurs dénominations commerciales doivent principalement leurs notoriété à un produit à base de tabac et cela, pour éviter que les fabricants de tabac fassent de la publicité grâce à ces paquets de tubes, de papier pour le tabac à rouler et de filtres. Concernant, plus spécifiquement l'article 7 de l'arrêté royal, il en ressort qu'aucun texte ne peut être inscrit sur le papier des cigarettes, des tubes de cigarettes et pour le tabac à rouler.

Enfin, encore un mot sur la période transitoire.

L'article 13 de l'arrêté royal définit la date de mise en œuvre de l'arrêté royal, fixée au 1^{er} janvier 2020. Cependant, afin de permettre aux détaillants d'écouler les stocks déjà présent en magasins avant cette date du 1^{er} janvier 2020, l'article 13 fixe une période de transition de 1 an supplémentaire pour les détaillants. En pratique, l'ensemble des paquets ne répondant pas aux exigences de l'arrêté royal doivent avoir disparu de l'ensemble de la chaîne logistique au 1^{er} janvier 2020 à l'exception des paquets qui se trouvaient encore dans les stocks des détaillants. Ces derniers peuvent encore les vendre jusqu'au 31 décembre 2020.

Teneinde te bepalen of de toepassing van de gestandaardiseerde verpakking een proportionele maatregel is, heeft België in het kader van de "Federale Strategie voor een efficiënt tabaksgebruik" de richtlijnen voor de toepassing van artikel 11 van het FCTC toegepast, die bepalen dat "De Partijen rekening zouden moeten houden met de beschikbare gegevens en ervaringen van andere Partijen om nieuwe maatregelen te definiëren inzake verpakking en etikettering, en zouden moeten streven naar de toepassing van zo efficiënt mogelijke maatregelen."

Uit de beschikbare gegevens en ervaring van de andere Partijen blijkt dat er sluitende bewijzen zijn die pleiten voor de invoering van de gestandaardiseerde verpakking. De conclusies met betrekking tot de efficiëntie en de proportionaliteit van de maatregel kunnen worden veralgemeend. Dat betekent dat ze relevant zijn voor België. Temeer de verpakking van producten op basis van tabak in België en in andere landen (onder meer in Europa) gelijkaardig zijn, wat inhoudt dat de consumenten er op dezelfde manier op reageren. De specifieke Belgische studies bevestigen deze hypothese.(1)(2)(3) Tot slot erkent de Hoge Gezondheidsraad de efficiëntie van deze maatregel en beveelt hij haar toepassing aan in zijn advies 9265, gepubliceerd in oktober 2015: "het invoeren van neutrale pakjes, heeft ondertussen zijn efficiëntie bewezen door onderzoek en praktijkervaring in Australië". "Daarnaast beveelt de HGR maatregelen aan die in andere landen al hebben plaatsgevonden, ..., zoals een totaalverbod op tabaksreclame of de invoering van neutrale verpakkingen voor sigaretten."

De verschillende beroepen(4) die door de tabaksindustrie ingediend zijn tegen de wetgeving die de neutrale verpakking invoert in Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en Australië zijn voor het ogenblik allemaal afgewezen door de nationale instanties. De voornaamste beweringen van de industrie betroffen het niet-respecteren van het eigendomsrecht, het niet respecteren van het merkenrecht en het niet-proportioneel zijn van de wetgevingen die het neutraal pakje invoeren.

Ook het beroep(5) dat de tabaksproducenten voor het HJEU indieden tegen de Europese richtlijn 2014/40, werd afgewezen. Voor dit beroep beweerde de industrie dat de Commissie niet het recht had om een verwijzing naar het neutraal pakje op te nemen in richtlijn 2014/40/EU. Het HvJ-EU stelt in haar arrest : "artikel 24, lid 2, van richtlijn 2014/40 moet aldus worden uitgelegd dat de lidstaten verdere voorschriften mogen handhaven of invoeren met betrekking tot de aspecten van de verpakking van tabaksproducten die niet bij deze richtlijn zijn geharmoniseerd". En : "bij het onderzoek aan deze vraag zijn geen gegevens aan het licht gekomen die afbreuk kunnen doen aan de geldigheid van deze bepaling"

Op het niveau van de WTO(6) heeft een panel het beroep van Cuba, de Dominicaanse Republiek en Honduras verworpen tegen de invoering van het neutraal pakje in Australië. Volgens het panel zijn de klagers er niet in geslaagd aan te tonen dat de Australische maatregelen strijdig waren met het internationaal recht en dat ze een obstakel vormden voor de internationale handel. De experts van de WTO hebben eveneens het verwijt dat de neutrale pakjes niet toelaten om het tabaksgebruik te verminderen, verworpen.

Ze hebben daarentegen onderstreept dat die merkloze pakjes, vergezeld van andere maatregelen zoals de waarschuwingen rond de gevaren van tabak, konden bijdragen tot een daling van het tabaksgebruik en bijgevolg toelieten om de doelstellingen van de volksgezondheid te bereiken.

Dit ontwerp van koninklijk besluit voorziet dus in de invoering van de neutrale verpakking voor sigaretten, roltabak en waterpijptabak.

Bovendien geldt de invoering van de neutrale verpakking ook voor verpakkingen van sigarettenhulzen, papier voor roltabak en voor de filters wanneer de handelsbenamingen ervan hun naamsbekendheid hoofdzakelijk halen uit een product op basis van tabak, om te vermijden dat de tabaksproducenten reclame maken dankzij die verpakkingen van hulzen, papier voor roltabak en filters. Meer bepaald uit artikel 7 van het koninklijk besluit blijkt dat er geen tekst mag staan op sigarettenpapier, sigarettenhulzen en voor roltabak.

Tot slot nog een woord over de overgangperiode.

Artikel 13 van het koninklijk besluit bepaalt de datum van inwerkingtreding, gefixeerd op 1 januari 2020. Evenwel, teneinde de kleinhandelaars toe te laten de voorraad die reeds aanwezig was voor deze datum van 1 januari 2020, te slijten, voorziet artikel 13 een bijkomende overgangperiode van 1 jaar voor de kleinhandel. In de praktijk betekent dit dat alle pakjes die niet beantwoorden aan de eisen van dit koninklijk besluit verdwenen moeten zijn in de logistieke keten vanaf 1 januari 2020, met uitzondering van de pakjes die zich nog in de stock bevonden bij de kleinhandelaar. Die laatste mag ze nog verkopen tot 31 december 2020.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,
La Ministre de La Santé publique,
M. DE BLOCK
Le Ministre de l'Economie,
K. PEETERS
Le Ministre des Classes moyennes,
D. DUCARME

Notes

(1) Van Hal, G., "Flemish adolescents' perceptions of cigarette plain packaging: a qualitative study with focus group discussions", BMJ Open, Antwerp, 2012.

(2) Coalition Nationale contre le Cancer, « Que pensent les jeunes Belges à propos du nouveau paquet de cigarettes neutre australien ? », Bruxelles, 2012.

(3) Fondation contre le Cancer, « Position des jeunes vis-à-vis de la cigarettes et des publicités pour le tabac. », Bruxelles, 2015.

(4) Société jt international SA, société d'exploitation industrielle des tabacs et des allumettes, société Philip Morris France SA et autres. Conseil d'Etat, Dec. 23, 2016; JT Int'l SA v Commonwealth (Tobacco Plain Packaging Case) [2012] HCA 43; British American tobacco UK ltd & others v the secretary of state for health EWCA Civ 1182, November 30 2016.

(5) Philip Morris Brands SARL e.a. contre Secretary of State for Health; 4 mai 2016, Affaire C-547/14.

(6)
https://www.wto.org/french/tratop_f/dispu_f/cases_f/ds458_f.htm

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,
De Minister van Volksgezondheid,
M. DE BLOCK
De Minister van Economie,
K. PEETERS
De Minister van Middenstand,
D. DUCARME

Nota's

(1) Van Hal, G., "Flemish adolescents' perceptions of cigarette plain packaging: a qualitative study with focus group discussions", BMJ Open, Antwerp, 2012.

(2) Coalition Nationale contre le Cancer, « Que pensent les jeunes Belges à propos du nouveau paquet de cigarettes neutre australien ? », Bruxelles, 2012.

(3) Fondation contre le Cancer, « Position des jeunes vis-à-vis de la cigarettes et des publicités pour le tabac. », Bruxelles, 2015.

(4) Société jt international SA, société d'exploitation industrielle des tabacs et des allumettes, société Philip Morris France SA et autres. Conseil d'Etat, Dec. 23, 2016; JT Int'l SA v Commonwealth (Tobacco Plain Packaging Case) [2012] HCA 43; British American tobacco UK ltd & others v the secretary of state for health EWCA Civ 1182, November 30 2016.

(5) Philip Morris Brands SARL e.a. contre Secretary of State for Health; 4 mai 2016, Affaire C-547/14.

(6)
https://www.wto.org/french/tratop_f/dispu_f/cases_f/ds458_f.htm

13 AVRIL 2019. — Arrêté royal relatif au paquet standardisé des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, l'article 6, § 1, a), modifié par la loi du 22 mars 1989 ;

Vu la communication à la Commission européenne, le 7 septembre 2018, en application de l'article 5, paragraphe 1^{er}, de la directive 2015/1535/UE du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 20 septembre 2018 ;

Vu l'avis 65.367/3 du Conseil d'État, donné le 11 mars 2019, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur la proposition du Ministre de l'Economie, de la Ministre de la Santé publique et du Ministre des Classes moyennes,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE 1^{er}. — *Champ d'application et définitions*

Section 1^{re}. — *Champ d'application*

Article 1^{er}. Le présent arrêté transpose partiellement la directive 2014/40/UE du 3 avril 2014 du Parlement européen et du Conseil relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des Etats membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et des produits connexes, et abrogeant la directive 2001/37/CE.

Art. 2. Le présent arrêté s'applique aux cigarettes, au tabac à rouler, au tabac à pipe à eau, aux tubes de cigarettes, au papier de cigarettes et au papier pour tabac à rouler et définit la couleur ainsi que les éléments qui figurent sur les emballages de ces produits précités.

13 APRIL 2019. — Koninklijk besluit betreffende de gestandaardiseerde verpakking van sigaretten, roltabak en waterpijptabak

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, artikel 6, § 1, a), gewijzigd bij de wet van 22 maart 1989;

Gelet op de mededeling aan de Europese Commissie, op 7 september 2018, met de toepassing van artikel 5, lid 1, van richtlijn 2015/1535/UE van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij;

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 20 september 2018;

Gelet op advies 65.367/3 van de Raad van State, gegeven op 11 maart 2019, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Economie, de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Middenstand,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

HOOFDSTUK 1. — *Toepassingsgebied en definities*

Afdeling 1. — *Toepassingsbied*

Artikel 1. Dit besluit voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2014/40/EU van 3 april 2014 van het Europees Parlement en van de Raad betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten, en tot intrekking van Richtlijn 2001/37/EG.

Art. 2. Dit besluit is van toepassing op sigaretten, roltabak, waterpijptabak, sigarettenhulzen, sigarettenpapier en papier voor roltabak en definieert de kleur en elementen die op de verpakkingen van deze producten voorkomen.

Section 2. — Définitions

Art. 3. Pour l'application du présent arrêté, on entend par :

1° tabac : les feuilles et tout autre partie naturelle, transformée ou non, de la plante de tabac, y compris le tabac expansé et reconstitué ;

2° produit à base de tabac : un produit pouvant être consommé et composé, même partiellement, de tabac, qu'il soit ou non génétiquement modifié ;

3° tabac à rouler : du tabac pouvant être utilisé par les consommateurs ou les détaillants pour confectionner des cigarettes ;

4° cigarette : un rouleau de tabac pouvant être consommé au moyen d'un processus de combustion, et qui est défini plus précisément à l'article 5 de la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés ;

5° tabac à pipe à eau : un produit du tabac pouvant être consommé au moyen d'une pipe à eau. Aux fins du présent arrêté, le tabac à pipe à eau est réputé être du tabac à fumer. Si un produit peut être utilisé à la fois dans une pipe à eau et comme tabac à rouler, il est réputé être du tabac à rouler ;

6° emballage extérieur : tout emballage dans lequel les produits à base de tabac sont mis sur le marché, comprenant une unité de conditionnement ou un ensemble d'unités de conditionnement ; les suremballages transparents ne sont pas considérés comme des emballages extérieurs ;

7° unité de conditionnement : le plus petit conditionnement individuel d'un produit à base de tabac mis sur le marché ;

8° dénomination commerciale : la combinaison de maximum trois mots permettant de distinguer les produits à base de tabac ;

9° suremballage transparent : l'emballage en cellophane sans aucune nuance de couleur et/ou sans aucun motif ou autre élément, ci-après dénommé « suremballage » ;

10° détaillant : tout point de vente dans lequel sont mis sur le marché des produits du tabac, y compris par une personne physique ;

11° Ministre : le Ministre de la Santé publique.

CHAPITRE 2. — *Aspect et contenu des unités de conditionnement et des emballages extérieurs des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau*

Section 1^{re}. — Relation avec l'arrêté royal du 5 février 2016

Art. 4. Les unités de conditionnement et les emballages extérieurs respectent les dispositions de l'arrêté royal du 5 février 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits du tabac.

Section 2. — Dispositions générales

Art. 5. § 1^{er}. Les unités de conditionnement et les emballages extérieurs sont d'une seule nuance de couleur. Le fabricant peut choisir, pour l'intérieur des unités de conditionnement, entre deux nuances de couleur.

§ 2. Le Ministre fixe les nuances de couleur.

Art. 6. § 1^{er}. Outre le produit à base de tabac, seul un revêtement faisant partie de l'emballage peut être contenu dans une unité de conditionnement.

§ 2. Le Ministre fixe la couleur et les caractéristiques du revêtement.

Art. 7. § 1^{er}. Sont interdites toutes les techniques visant à porter atteinte à la neutralité et à l'uniformité des unités de conditionnement, emballages extérieurs ou suremballages, notamment celles visant à leur conférer des caractéristiques auditives, olfactives ou visuelles spécifiques.

Le Ministre peut établir une liste des principales techniques interdites.

§ 2. Est également interdit à l'intérieur des unités de conditionnements, emballages extérieurs et suremballages tout encart ou autre élément.

Art. 8. § 1^{er}. Le papier des cigarettes, des tubes de cigarettes et pour le tabac à rouler est d'une seule nuance de couleur. Le fabricant peut choisir, pour l'enveloppe du filtre, entre deux nuances de couleur.

§ 2. Le Ministre fixe les nuances de couleur visées au paragraphe 1^{er}.

Afdeling 2. — Definities

Art. 3. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1° tabak: de bladeren en andere natuurlijke, getransformeerde of niet-verwerkte delen van de tabaksplant, met inbegrip van geëxpandeerde en gereconstitueerde tabak;

2° product op basis van tabak: product dat geconsumeerd kan worden en dat, al is het slechts ten dele, bestaat uit tabak, ook indien genetisch gemodificeerd;

3° roltabak: tabak die door consumenten of kleinhandelaars kan worden gebruikt voor het maken van sigaretten;

4° sigaret: een tabaksrolletje dat geconsumeerd kan worden via een proces van verbranding en dat nader is omschreven in artikel 4 van de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak;

5° waterpijptabak: tabaksproduct dat geconsumeerd kan worden voor consumptie door middel van een waterpijp. Voor de toepassing van dit besluit wordt waterpijptabak aangemerkt als een voor roken bestemd tabaksproduct. Indien een product door middel van waterpijpen én als roltabak kan worden gebruikt, wordt het beschouwd als roltabak;

6° buitenverpakking: de verpakking waarin producten op basis van tabak in de handel worden gebracht en die een verpakkingseenheid of een aantal verpakkingseenheden bevat; transparante buitenverpakkingen worden niet als buitenverpakking beschouwd;

7° verpakkingseenheid: de kleinste individuele verpakking van een product op basis van tabak dat in de handel wordt gebracht ;

8° handelsbenaming: de combinatie van maximum drie woorden die toelaten producten op basis van tabak te onderscheiden;

9° transparante buitenverpakking: de verpakking in cellofaan zonder enige kleurnuance en/of zonder enig motief of ander element, hierna "oververpakking" genoemd ;

10° kleinhandelaar: verkooppunt waar tabaksproducten in de handel worden gebracht, ook als dat door een natuurlijk persoon gebeurt;

11° Minister: de Minister van Volksgezondheid.

HOOFDSTUK 2. — *Uitzicht en inhoud van de verpakkingseenheden en buitenverpakkingen van sigaretten, roltabak en waterpijptabak*

Afdeling 1. — Relatie met koninklijk besluit van 5 februari 2016

Art. 4. De verpakkingseenheden en de buitenverpakkingen respecteren de bepalingen van het koninklijk besluit van 5 februari 2016 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van tabaksproducten.

Afdeling 2. — Algemene bepalingen

Art. 5. § 1. De verpakkingseenheden en de buitenverpakkingen, hebben één kleurnuance. Voor de binnenkant van de verpakkingseenheden kan de fabrikant kiezen tussen twee kleurnuances.

§ 2. De Minister stelt de kleurnuances vast.

Art. 6. § 1. Naast het product op basis van tabak, mag een verpakkingseenheid enkel een bekleding die deel uitmaakt van de verpakking, bevatten.

§ 2. De Minister stelt de kleur en de karakteristieken van de bekleding vast.

Art. 7. § 1. Alle technieken zijn verboden die erop gericht zijn om de neutraliteit en de uniformiteit van de verpakkingseenheden, de buitenverpakking of de oververpakkingen aan te tasten, onder meer de technieken die erop gericht zijn om specifieke visuele, olfactorische en auditieve kenmerken hieraan toe te kennen.

De Minister kan een lijst met de voornaamste verboden technieken vaststellen.

§ 2. Binnenin de verpakkingseenheden, de buitenverpakkingen en de oververpakkingen is elke bijlage of elk ander element verboden.

Art. 8. § 1. Het papier van sigaretten, van hulzen en voor roltabak bestaat uit één kleurnuance. De fabrikant kan voor het filteromhulsel tussen twee kleurnuances kiezen.

§ 2. De Minister stelt de kleurnuances vast die in paragraaf 1 bedoeld worden.

Art. 9. § 1^{er}. Les surfaces extérieures et intérieures des unités de conditionnement, des emballages extérieurs et du suremballage sont lisses et, dans le cas des unités de conditionnement ou des emballages extérieurs en forme de parallélépipède, lisses et planes.

§ 2. Le Ministre peut fixer des caractéristiques supplémentaires des surfaces visées au paragraphe 1^{er}.

Section 3. — Unités de conditionnements du tabac à rouler

Art. 10. § 1^{er}. Lorsque l'unité de conditionnement de tabac à rouler est munie d'une languette permettant de la refermer, la languette est :

- 1° dépourvue de tout marquage ;
- 2° transparente et non colorée.

§ 2. Par dérogation au paragraphe 1^{er}, les caractéristiques strictement nécessaires à la fixation du cylindre ou au processus d'ouverture et de fermeture de l'unité de conditionnement ou de l'emballage extérieur sont autorisées.

§ 3. Une unité de conditionnement de tabac à rouler de forme cylindrique ou parallélépipédique peut contenir un opercule d'aluminium de couleur argentée, sans variation de ton ou de nuance, et sans texture. Cet opercule fait partie de son emballage intérieur.

§ 4. Le Ministre peut déterminer les caractéristiques visées au paragraphe 2.

§ 5. Le Ministre peut fixer des caractéristiques supplémentaires de l'opercule d'aluminium visé au paragraphe 3.

CHAPITRE 3. — Mentions sur les unités de conditionnement

Art. 11. § 1^{er}. Seules les mentions suivantes sont apposées de façon lisible et uniforme sur une unité de conditionnement ou un emballage extérieur :

- 1° le nom de la dénomination commerciale ;
- 2° le nom, l'adresse postale, l'adresse électronique et le numéro de téléphone du fabricant ;
- 3° le nombre de cigarettes contenus ou l'indication du poids en grammes du tabac à rouler ou du tabac à pipe à eau ;
- 4° le signe fiscal ;
- 5° les avertissements sanitaires prévus par l'arrêté royal du 5 février 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits du tabac ;
- 6° les autres éléments légalement obligatoires.

§ 2. Les unités de conditionnement et les emballages extérieurs peuvent comporter un code-barres.

§ 3. La dénomination commerciale ne peut pas être apposée à l'intérieur de l'unité de conditionnement, ni à l'intérieur de l'emballage extérieur.

§ 4. Le Ministre fixe l'emplacement, ainsi que les modalités d'impression, des mentions visées aux paragraphes 1^{er} et 2 sur les unités de conditionnement ou emballages extérieurs, ainsi que leurs caractéristiques.

CHAPITRE 4. — Unités de conditionnement des tubes de cigarettes, du papier à rouler et des filtres

Art. 12. Les articles 5, 6, 7, 8, 9, 10 et 11, § 1, 1^o et 2^o, et §§ 2 à 4, sont applicables aux unités de conditionnement contenant des tubes de cigarettes, aux unités de conditionnement contenant le papier pour le tabac à rouler et aux unités de conditionnement contenant les filtres lorsque leurs dénominations commerciales doivent principalement leur notoriété à un produit à base de tabac.

CHAPITRE 5. — Dispositions finales

Section 1^{re}. — Sanctions

Art. 13. § 1^{er}. Il est interdit de mettre les produits qui ne répondent pas aux dispositions de cet arrêté sur le marché. Ces produits sont à considérer comme nuisibles au sens de l'article 18 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

§ 2. Les infractions aux dispositions du présent arrêté sont recherchées, constatées, poursuivies et punies conformément aux dispositions de la loi du 24 janvier 1977 précitée.

Section 2. — Entrée en vigueur

Art. 14. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2020, excepté pour le détaillant pour lequel le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2021.

Art. 9. § 1. De binnen- en buitenoppervlakken van de verpakkingseenheden, van de buitenverpakkingen en van de oververpakking zijn effen en, in het geval van balkvormige verpakkingseenheden of buitenverpakkingen, effen en vlak.

§ 2. De Minister kan bijkomende karakteristieken vastleggen voor de oppervlakken bedoeld in paragraaf 1.

Afdeling 3. — Verpakkingseenheden van roltabak

Art. 10. § 1. Wanneer de verpakkingseenheid van roltabak voorzien is van een lip waardoor deze opnieuw kan worden gesloten, is de lip :

- 1° zonder markering;
- 2° transparant en kleurloos.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1 zijn de kenmerken toegestaan die strikt noodzakelijk zijn voor de vaststelling van de cilinder of voor het proces inzake de opening of de sluiting van de verpakkingseenheid of de buitenverpakking.

§ 3. Een verpakkingseenheid van roltabak met een cilindervorm of balkvorm kan een zilverkleurig aluminiumdeksel hebben zonder toon- of nuancevariatie en zonder textuur. Dit deksel maakt deel uit van de binnenverpakking.

§ 4. De Minister kan de kenmerken bedoeld in paragraaf 2 bepalen.

§ 5. De Minister kan bijkomende karakteristieken vastleggen voor het aluminiumdeksel bedoeld in paragraaf 3.

HOOFDSTUK 3. — Vermeldingen op de verpakkingen

Art. 11. § 1. Enkel de volgende vermeldingen zijn leesbaar en uniform op een verpakkingseenheid of een buitenverpakking aangebracht :

- 1° de handelsbenaming;
- 2° de naam, het postadres, het e-mailadres en het telefoonnummer van de fabrikant;
- 3° het aantal inbegrepen sigaretten of de aanduiding van het gewicht in gram aan roltabak of waterpijptabak;
- 4° de fiscaal kenteken;
- 5° de gezondheidswaarschuwingen voorzien door het koninklijk besluit van 5 februari 2016 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van tabaksproducten;
- 6° de andere wettelijk verplichte elementen.

§ 2. De verpakkingseenheden en de buitenverpakkingen kunnen een streepjescode bevatten.

§ 3. De handelsbenaming mag niet op de binnenkant van de verpakkingseenheid, noch op de binnenkant van de buitenverpakking worden aangebracht.

§ 4. De Minister stelt de plaats en de modaliteiten voor het afdrucken van de vermeldingen die bedoeld zijn in de paragrafen 1 en 2, op de verpakkingseenheden of buitenverpakkingen, alsook hun kenmerken vast.

HOOFDSTUK 4. — Verpakkingseenheden van sigarettenhulzen, van papier voor roltabak en van filters

Art. 12. De artikelen 5, 6, 7, 8, 9, 10 en 11, § 1, 1^o en 2^o, en §§ 2 tot 4 zijn van toepassing op verpakkingseenheden van sigarettenhulzen, op verpakkingseenheden van papier voor roltabak en op verpakkingseenheden van filters wanneer de handelsbenamingen ervan hun naamsbekendheid hoofdzakelijk halen uit een product op basis van tabac.

HOOFDSTUK 5. — Slotbepalingen

Afdeling 1. — Strafbepalingen

Art. 13. § 1. Het is verboden producten in de handel te brengen die niet voldoen aan de bepalingen van dit besluit. Deze producten zijn als schadelijk te beschouwen in de zin van artikel 18 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

§ 2. Overtredingen van de bepalingen van dit besluit worden opgespoord, vastgesteld, vervolgd en gestraft overeenkomstig de bepalingen van de voornoemde wet van 24 januari 1977.

Afdeling 2. — Inwerkingtreding

Art. 14. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2020, uitgezonderd voor de kleinhandelaar voor wie dit besluit in werking treedt op 1 januari 2021.

Section 3. — Exécution

Art. 15. Le Ministre qui a l'Economie dans ses attributions, la Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions et le Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 13 avril 2019.

PHILIPPE

Par le Roi :

La Ministre de la Santé publique,
M. DE BLOCK

Le Ministre de l'Economie,
K. PEETERS

Le Ministre des Classes moyennes,
D. DUCARME

Afdeling 3. — Uitvoering

Art. 15. De Minister bevoegd voor Economie, de Minister bevoegd voor Volksgezondheid en de Minister bevoegd voor Middenstand zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 13 april 2019.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Volksgezondheid,
M. DE BLOCK

De Minister van Economie,
K. PEETERS

De Minister van Middenstand,
D. DUCARME

SERVICE PUBLIC FEDERAL SANTE PUBLIQUE,
SECURITE DE LA CHAINE ALIMENTAIRE
ET ENVIRONNEMENT

[C – 2019/12056]

16 AVRIL 2019. — Arrêté ministériel relatif aux conditions de neutralité et d'uniformisation des unités de conditionnement et des emballages extérieurs des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau

La Ministre de la Santé publique,

Vu la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, l'article 6, § 1, a), modifié par la loi du 22 mars 1989;

Vu l'arrêté royal du 13 avril 2019 relatif au paquet standardisé des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau, les articles 5, § 2; 6, § 2; 8, § 2; 9, § 2; 10, § 5 et 11, § 4;

Vu la communication à la Commission européenne, le 7 septembre 2018, en application de l'article 5, paragraphe 1 de la Directive 2015/1535/UE du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 24 janvier 2019;

Vu l'avis 65.369/3 du Conseil d'État, donné le 11 mars 2019, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973,

Arrête :

Champ d'application

Article 1^{er}. Le présent arrêté s'applique aux unités de conditionnement et aux emballages extérieurs des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau.

Unités de conditionnement et emballage extérieur

Art. 2. L'unité de conditionnement et l'emballage extérieur sont de couleur Pantone 448 C, finition mate.

Mention de la dénomination commerciale, des coordonnées du fabricant et du code-barres

Art. 3. § 1. La mention de la dénomination commerciale peut figurer une seule fois :

1° Sur la face avant et sur le dessus et le dessous de l'unité de conditionnement et de l'emballage extérieur;

2° Sur la face avant, sur la face arrière et à l'intérieur du rabat ou sur le couvercle pour le tabac à rouler ou le tabac à pipe à eau dont l'unité de conditionnement ou l'emballage extérieur est une pochette ou est de forme cylindrique.

Cette mention est imprimée suivant les caractéristiques suivantes :

1° En caractères alphabétiques et/ou numériques avec, le cas échéant, une esperluette ;

2° En minuscules, la première lettre d'un mot pouvant être en majuscule ;

FEDERALE OVERHEIDSDIENST VOLKSGEZONDHEID,
VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN
EN LEEFMILIEU

[C – 2019/12056]

16 APRIL 2019. — Ministerieel besluit betreffende de voorwaarden inzake neutraliteit en eenvormigheid van de verpakkingseenheden en de buitenverpakkingen van sigaretten, roltabak en waterpijptabak

De Minister van Volksgezondheid,

Gelet op de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, artikel 6, § 1, a), gewijzigd bij de wet van 22 maart 1989;

Gelet op het koninklijk besluit van 13 april 2019 betreffende de gestandaardiseerde verpakking van sigaretten, roltabak en waterpijptabak, de artikelen 5, § 2 ; 6, § 2 ; 8, § 2 ; 9, § 2; 10, § 5 en 11, § 4 ;

Gelet op de mededeling aan de Europese Commissie, op 7 september 2018, met de toepassing van artikel 5, lid 1 van richtlijn 2015/1535/UE van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij;

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 24 januari 2019;

Gelet op advies 65.369/3 van de Raad van State, gegeven op 11 maart 2019, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973,

Besluit :

Toepassingsgebied

Artikel 1. Dit besluit is van toepassing op de verpakkingseenheden en de buitenverpakkingen van sigaretten, roltabak en waterpijptabak.

Verpakkingseenheden en buitenverpakking

Art. 2. De verpakkingseenheid en de buitenverpakking hebben de kleur Pantone 448 C, met matte afwerking.

Vermelding van de handelsbenaming, de gegevens van de fabrikant en de streepjescode

Art. 3. § 1. De vermelding van de handelsbenaming mag één keer voorkomen:

1° Op de voorkant en op de boven- en onderkant van de verpakkingseenheid en de buitenverpakking;

2° Op de voorkant, de achterkant en de binnenkant van de klep of het deksel voor roltabak of waterpijptabak waarvan de verpakkingseenheid of de buitenverpakking een buidel is of een cilindrische vorm heeft.

Die vermelding wordt op de volgende manier gedrukt:

1° In letters en/of cijfers met, in voorkomend geval, een ampersand;

2° In onderkast, waarbij de eerste letter van een woord een hoofdletter mag zijn;